



Введение

Правовой статус Центрального банка РФ не теряет своей актуальности уже многие годы, ведь несмотря на то, что законодатель четко определил функции и полномочия Центрального банка РФ, такие как проведение единой государственной денежно-кредитной политики, организация наличного денежного обращения, осуществление банковского надзора за работой кредитных организаций, проведение валютного регулирования и контроля и т.д., в законе не определен правовой статус самого Центрального банка РФ и, соответственно правовой статус его имущества.

Принцип независимости Центрального банка РФ играет важнейшее значение в его нормотворческой и правоприменительной деятельности, также и от него зависит статус Центрального банка РФ. Оттого с момента формирования Центрального банка РФ также не умолкают дискуссии в науке о независимости Центрального банка РФ. Выявленные тенденции развития правотворчества и правоприменительной практики о финансово-правовом статусе Центрального банка РФ подтверждают востребованность исследования доктрины юридических лиц публичного права.

Предметом исследования является правовой статус Центрального банка РФ. Объектом работы являются нормативно-правовые акты, в том числе акты Центрального банка РФ; судебная практика, в том числе высших судов; научные работы отечественных правоведов.

Целью работы является исследование проблем правового статуса Центрального банка РФ. Цель эссе предопределила следующие задачи:

- рассмотреть особенности правового статуса Центрального банка РФ;
- раскрыть проблемы правового статуса Центрального банка РФ;
- рассмотреть судебную практику, в том числе высших судов России по исследуемой проблеме;
- систематизировать материал.

Правовой статус Центрального банка Российской Федерации

Центральный банк Российской Федерации как главный банк Российской Федерации, который регулирует денежно-кредитные отношения в государстве, рассматривается при изложении вопросов компетенции финансово-кредитных органов.[\[1\]](#) Роль Центрального банка Российской Федерации в финансовой деятельности государства является актуальной проблемой науки финансового права.

По-прежнему остается дискуссионным вопрос о том, является ли Центральный банк Российской Федерации органом государственной власти. С одной стороны, в законодательных актах последних лет Центральный банк Российской Федерации позиционируется обособленно от других субъектов права, а с другой стороны, не отличается единообразием судебная практика арбитражных судов по рассмотрению заявлений территориальных учреждений Банка России об обжаловании действий управлений внутренних дел субъекта Российской Федерации об отказе в предоставлении льготы освобождения от уплаты государственной пошлины за совершение юридически значимых действий (регистрации транспортных средств) как орган государственной власти.

По указанной категории судебных споров арбитражные суды стали занимать позицию о непредоставлении налоговой льготы Центральному банку РФ, не признавая его органом государственной власти, хотя ранее по спорам об уплате Центральным банком РФ земельного налога арбитражные суды делали вывод об освобождении Банка России от уплаты земельного налога как органа государственной власти. Например, указанную позицию заняла кассационная инстанция - Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа при этом суды первой и апелляционной инстанций подтвердили право Банка России на льготу как федерального органа государственной власти.[\[2\]](#)

Согласно правовой позиции, выраженной в Определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 14 декабря 2000 года[\[3\]](#), от 15 января 2003 года[\[4\]](#), Банк России является публичным юридическим лицом, а полномочия Банка России, предусмотренные положениями ч.ч. 1 и 2 ст. 75 Конституции РФ[\[5\]](#), по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, так как их реализация предполагает применение мер государственного принуждения, то есть Банк России определен в качестве органа, выступающего от имени государства и наделенного определенными властными полномочиями. Как отмечают Е.Н. Пастушенко, А.С. Земцов, нормотворческие полномочия Банка России

предполагают его исключительные права и обязанности по установлению обязательных для органов государственной власти, всех юридических и физических лиц правил поведения по вопросам, отнесенным к его компетенции и требующим правового регулирования.[\[6\]](#)

Указанное, по мнению Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа, свидетельствует о том, что Банк России обладает особым конституционно-правовым статусом. Вместе с тем, как отмечает кассационная инстанция, перечисленные обстоятельства не свидетельствуют о том, что Банк России имеет статус федерального органа государственной власти.

Так, из п.п. 4 п. 1 ст. 333.35 Налогового кодекса РФ[\[7\]](#) не следует, что льготы по уплате государственной пошлины предоставляются лицам, осуществляющим определенные функции, относящиеся по своей правовой природе к функциям органов государственной власти. Возможность применения налогового законодательства по аналогии не предусмотрена Налоговым кодексом РФ.

Исследование судебной практики весьма важно для выводов о правовом статусе Центрального банка РФ. Именно это рекомендует Министерство финансов РФ в письме от 16 мая 2013 года[\[8\]](#). Предметом рассмотрения Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России был вопрос об освобождении от уплаты государственной пошлины Центрального банка Российской Федерации за выдачу разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также при совершении иных юридически значимых действий, установленных главой 25.3 Налогового кодекса РФ, согласно п.п. 4 п. 1 ст. 333.35 главы 25.3 НК РФ от оплаты пошлины освобождены органы власти во время их обращения за совершением юридически значимых действий, которые установлены главой 25.3 НК РФ, кроме случаев, которые предусмотрены п.п. 124 п. 1 ст. 333.33 НК РФ.

В указанном документе Минфина России приводится ряд судебных постановлений, в которых отмечается, что положение п.п. 4 п. 1 ст. 333.35 НК РФ на Банк России и его территориальные учреждения не распространяется, поскольку указанное ранее Определение Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 года свидетельствует о том, что Банк России обладает особым конституционно-правовым статусом, но данное обстоятельство не свидетельствует о том, что Банк России имеет статус органа государственной власти, так как действующее законодательство не содержит прямого указания о наделении Банка России статусом государственного органа.

Приведенная судебная практика свидетельствует о том, что Центральный банк Российской Федерации имеет уникальный правовой статус. Подтверждением этому является подход законодателя, когда Центральный банк РФ указывается как единственный субъект индивидуальной группы участников правоотношений. Так, Федеральным законом от 06 декабря 2011 года "О бухгалтерском учете", Центральный банк РФ в п.п. 3 ч. 1 ст. 2 указанного закона заявлен как особый субъект права, отличный по статусу от государственных органов, обозначенных в п.п. 2 ч. 1 ст. 2 указанного закона.

В этой связи Е.Н. Пастушенко, А.С. Земцов указывают, что Центральный банк РФ назван органом государственного регулирования бухгалтерского учета наряду с уполномоченным федеральным органом[9], каковым признается федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности. Авторы отмечают, что изложенный подход правотворчества позволяет сделать вывод о том, что Центральный банк РФ рассматривается как особый субъект в государственном аппарате.[10]

Можно заметить, что прослеживается тенденция законодательного закрепления уникальности публично-правового статуса Центрального банка РФ, когда в норме права Центральный банк РФ обозначается как единственный субъект индивидуальной группы.

Принципиальное значение для анализа финансово-правового статуса Центрального банка РФ имеет Федеральный закон от 23 июля 2013 года "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков"[11]. Характерной чертой указанного Федерального закона является замена терминов "государственное регулирование" и "государственный контроль" на "регулирование" и "надзор" применительно к деятельности Центрального банка РФ, а также включение Центрального банка РФ обособленной группой наряду с органами государственной власти в число субъектов правоотношений.

Данный подход законодателя отражает обозначенную тенденцию позиционирования Центрального банка РФ как индивидуального субъекта обособленной группы участников финансово-правовых отношений, не включаемого в состав органов государственной власти.

Федеральный закон от 23 июля 2013 года укрепляет позиции Центрального банка Российской Федерации в праве на налоговые льготы по освобождению от уплаты государственной пошлины при совершении юридически значимых действий. П.п. 5 п. 1 ст. 333.35 Налогового кодекса РФ изложен в новой редакции, закрепляющей положение о том, что от уплаты государственной пошлины освобождается Центральный банк Российской Федерации - при обращении за совершением установленных настоящей главой юридически значимых действий в связи с выполнением им функций, возложенных на него законодательством.

Как отмечают С.А. Голубев, А.Г. Гузнов, М.В. Комиссарова, данная законодательная новелла разрешает возникшую в судебной практике коллизию относительно того, пользуется ли Центральный банк РФ правом на освобождение от уплаты государственной пошлины при регистрации транспортных средств как орган государственной власти. Обновленная норма налогового законодательства уже не требует выяснения вопроса о том, является ли Центральный банк РФ органом государственной власти в целях применения налоговой льготы, поскольку в субъектном составе Центральный банк РФ поименован индивидуально как субъект обособленной группы участников финансово-правовых отношений.[\[12\]](#)

Таким образом, учитывая выявленные особенности публично-правового статуса Центрального банка РФ, а также устойчивую тенденцию законодательного закрепления статуса Центрального банка РФ как единичного субъекта индивидуальной группы, формирующуюся тенденцию судебной практики непризнания Центрального банка РФ органом государственной власти в налогово-правовых спорах, представляется обоснованным определять финансово-правовой статус Центрального банка РФ исходя из концепции юридических лиц публичного права как публично-правового субъекта, не являющегося органом государственной власти, но обладающего государственно-властными полномочиями.

Заключение

Итак, в ходе реализации поставленных в эссе задач была достигнута основная цель - проведено исследование проблем правового статуса Центрального банка РФ.

Было установлено, что сейчас Центральный банк РФ возможно расценивать, как посредника между государством и экономической сферой деятельности, который регулирует денежные и кредитные потоки при помощи инструментов, закрепленных законом. Одновременно, Центральный банк РФ - это орган

регулирования (в частности, орган валютного регулирования в соответствии со ст. 5 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле"), сочетающий особенности банка и государственного органа, поскольку помимо решения задач обеспечения устойчивости и покупательной способности национальной денежной единицы в государстве и на мировой арене, результативного развития кредитно-банковской системы России, он обладает правом проводить банковские операции и договоры с государственными и зарубежными лицами.

Эта проблема не находит простого и однозначного разрешения в пользу того либо другого направления деятельности Центрального банка РФ оттого, что если Центральный банк РФ будет в полной степени рыночной структурой, то не сможет реализовывать функции, в которых нуждается Российская Федерация, к примеру функцию перераспределения финансовых средств. Если же Центральный банк РФ станет органом власти государства, то его рыночная сфера деятельности будет неэффективной и, соответственно, сократятся финансовые возможности страны.

В доктрине финансового права выделяются два противоположного мнения на проблему является ли Центральный банк РФ органом власти государства. Одни правоведы полагают, что Центральный банк РФ является органом власти государства, так как по содержанию своих полномочий может быть рассмотрен в качестве такового. Иные ученые, считают что Центральный банк РФ - это не орган власти.

Настоящее исследование правового положения Центрального банка РФ и его функций показало, что главным элементом правового статуса Центрального банка РФ является принцип независимости, проявляющийся, в первую очередь в том, что он выступает как особый публично-правовой институт, который обладает исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения: Центральный банк РФ не является органом государственной власти, при этом его полномочия по своей правовой сути относятся к функциям власти государства, так как их реализация предполагает применение мер государственного принуждения.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ)//Собрание

законодательства РФ. -2014. - № 31. -ст. 4398.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 года № 117-ФЗ, (ред. от 28 декабря 2016 года)//Парламентская газета. - 2000. - № 151-152//с изм. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 28 декабря 2016 года.

3. Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", (ред. от 03 июля 2016 года)//Российская газета. - 2002. - № 127//с изм. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 04 июля 2016 года.

4. Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле", (ред. от 03 июля 2016 года)//Парламентская газета. - 2003. - № 233//с изм. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 04 июля 2016 года.

5. Федеральный закон от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", (ред. от 23 мая 2016 года)//Парламентская газета. - 2011. - № 54//с изм. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 23 мая 2016 года, ст. 22.

6. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 251-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков", (ред. от 03 июля 2016 года)//Российская газета. - 2013. - № 166, //с изм. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 03 июля 2016 года.

7. Письмо Министерства финансов РФ в письме от 16 мая 2013 года № 03-05-04-03/17215//Вестник ВГНА Минфина РФ. - 2013. - № 5. - С. 4 - 6.

8. Определение Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 года № 268-О "По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности части третьей статьи 75 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"//Вестник Конституционного Суда РФ. - 2001. - № 2.

9. Определение Конституционного Суда РФ от 15 января 2003 года № 45-О "Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Арбитражного суда города Москвы о

проверке конституционности статей 12 и 30 Федерального закона "О защите конкуренции на рынке финансовых услуг"//Вестник Конституционного Суда РФ. - 2003. - № 3.

10. Постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 30 января 2013 года по делу № А78-5190/2012//Электронное правосудие <http://ras.arbitr.ru/>.

11. Голубев, С.А., Гузнов, А.Г., Комиссарова, М.В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)": постатейный/С.А. Голубев, А.Г. Гузнов, М.В. Комиссарова. -Науч. изд. - М.:Инфотропик Медиа, 2013. - 512 с.

12. Пастушенко, Е.Н., Земцов, А.С. О правовом статусе Центрального банка Российской Федерации: тенденции законодательного регулирования и судебной практики/Е.Н. Пастушенко, А.С. Земцов//Банковское право. - 2013. - № 6. - С. 35 - 41.

13. Химичева, Н.И. Финансовое право: Учебник/Н.И. Химичева. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма; ИНФРА-М, 2012.- 346 с.

1. Химичева, Н.И. Финансовое право: Учебник/Н.И. Химичева. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма; ИНФРА-М, 2012.- 346 с., стр. 122. [↑](#)
2. Постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 30 января 2013 года по делу № А78-5190/2012//Электронное правосудие <http://ras.arbitr.ru/>. [↑](#)
3. Определение Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 года № 268-О "По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности части третьей статьи 75 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"//Вестник Конституционного Суда РФ. - 2001. - № 2. [↑](#)
4. Определение Конституционного Суда РФ от 15 января 2003 года № 45-О "Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Арбитражного суда города Москвы о проверке конституционности статей 12 и 30 Федерального закона "О защите

конкуренции на рынке финансовых услуг"//Вестник Конституционного Суда РФ. - 2003. - № 3. [↑](#)

5. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ)//Собрание законодательства РФ. -2014. - № 31. -ст. 4398. [↑](#)
6. Пастушенко, Е.Н., Земцов, А.С. О правовом статусе Центрального банка Российской Федерации: тенденции законодательного регулирования и судебной практики/Е.Н. Пастушенко, А.С. Земцов//Банковское право. - 2013. - № 6. - С. 35 - 41, стр. 36. [↑](#)
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 года № 117-ФЗ, (ред. от 28 декабря 2016 года)//Парламентская газета. - 2000. - № 151-152//с изм. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 28 декабря 2016 года. [↑](#)
8. Письмо Министерства финансов РФ в письме от 16 мая 2013 года № 03-05-04-03/17215//Вестник ВГНА Минфина РФ. - 2013. - № 5. - С. 4 - 6. [↑](#)
9. Федеральный закон от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", (ред. от 23 мая 2016 года)//Парламентская газета. - 2011. - № 54//с изм. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 23 мая 2016 года, ст. 22. [↑](#)
10. Пастушенко, Е.Н., Земцов, А.С. О правовом статусе Центрального банка Российской Федерации: тенденции законодательного регулирования и судебной практики/Е.Н. Пастушенко, А.С. Земцов//Банковское право. - 2013. - № 6. - С. 35 - 41, стр. 28. [↑](#)
11. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 251-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию,

контролю и надзору в сфере финансовых рынков", (ред. от 03 июля 2016 года)//Российская газета. - 2013. - № 166, //с изм. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 03 июля 2016 года. [↑](#)

12. Голубев, С.А., Гузнов, А.Г., Комиссарова, М.В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)": постатейный/С.А. Голубев, А.Г. Гузнов, М.В. Комиссарова. -Науч. изд. - М.:Инфотропик Медиа, 2013. - 512 с., стр. 114. [↑](#)